

春天的号角 全国两会特别报道

卫生部部长陈竺:

公立医院将切断以药养医

昨天,政协会议医界界别召开联组会,卫生部部长陈竺,副部长黄洁夫、王国强、马晓伟等4名负责人参加了委员们的联组讨论。卫生部部长陈竺表示,备受关注的医改方案两会后将马上公布,“请大家以日计算”,他还透露,医改将彻底切断公立医院以药养医的状况。

社会共济保证医保广覆盖

陈竺说,新医改强调了基本医疗保障的“广覆盖”。人民群众能够接受医疗卫生服务,各级财政的直接投入是一个主要来源,但更重要的来源是制度保障。新医保的思路是确定用一个社会共济的保障制度,让国民有抵御重大疾病风险的能力,因此基本医疗保障最主要的来源是社会。通过平衡对医疗服务供方和需方的投入,既要能够解决人民群众“看病贵”的问题,又要避免重复过去“大锅饭”和“养懒人”的情况。

建设预防为主的公共服务

陈竺说,新医改方案比较好地处理了“防”和“治”的关系。他介绍,基本公共服务将包括疾病防控、免疫接种、妇幼保健、精神卫生、慢病管理,并逐步建立居民健康档案。“比如从今年开始逐步实现6到15岁儿童乙肝疫苗的全人群接种,专门安排农村孕产妇住院分娩,减少农村孕产妇和婴儿的死亡率等工作都已经展开。”陈竺补充道。

公立医院将切断以药养医

陈竺表示,新医改的一个重要思路是,将医疗服务机构和广大医务工作者作为医改的主体,通过发挥广大医务工作者积极性来体现公立医院的公益性。“新医改没有回避难点——公立医院的改革。”陈竺说,“人民群众对就医的感受,很大程度上来自于得大病、重病后去

公立大医院的感受。”

陈竺说:“目前公立医院的收入有公共财政投入、社保以及个人医疗支出,以及药费加成三条渠道。药费加成也就是我们说的以药养医。新医改将彻底切断以药养医这个渠道。”

陈竺说,公立医院的公益性最终要靠医务人员的服务体现出来,切断以药养医的收入渠道后,要通过研究增加诊断费等目前偏低的医生正当劳务费用,调动医务人员的积极性。

优劳优得调动医生积极性

今年公立医院改革将首先在东、中、西部各选一批医院进行试点,切断“以药养医”后,一方面对试点医院失去药费加成后资金缺口进行测算,通过公共财政给予补贴投入;而在分配方面,将采取优劳优得、按劳付酬,以医务人员提供劳动的数量和质量及效率来作为绩效考核的主要标准,同时结合科研教学和风险岗位来作为分配的参考,适当增加医生的诊断费用。

通过优劳优得,拉开档次调动医生的积极性

通过优劳优得,拉开档次调动医生的积极性,通过调动医生的积极性,增加他们提供的服务。医生的医疗卫生服务越多,公益性的体现就越好。

乡村医生可进医院学医术

陈竺说,与过去医疗改革不同,新医改的一个重点是将“医疗人才建设”纳入其中。医疗人才建设将通过试点推广“住院医师培养制度”,让乡村医生、基层医生进入大医院接受培训,然后走出医院下到基层,成为老百姓能够放心的“健康守门人”。

陈竺表示,新医改除了明确城市为卫生规划重点是“社区医院和大医院的双向转诊”,还提出在农村通过大力发展



“县级医院”,建立“县医院为龙头,农村医务室为网底,乡镇卫生院为节点”的体系,通过在基层医院加强硬件投入、人才输入,切实缓解农村看病难。

加强农村医务队伍建设

全国政协委员吴明、陈兴生提出,目前农村具有资质的医师匮乏,93万村医生中仅有1.8%有资质,某市110个乡村卫生院只有15名大学毕业生。

马晓伟表示,新医改非常关注农村医务人员队伍建设。在乡村医生学历教育方面,卫生部和教育部将联合推出一系列政策:三年初中毕业生接受五年教育后到乡村工作,对中等教育相关专业归类后形成乡村医生专业。

此外,还将加大城市对口支援,从今年开始一所三甲医院要负责支援建设3所县级医疗卫生机构,同时还要选派大量的医生到县级医院开展工作,指导县医院的医生,从事培训工作中,在县医院基础建设中,还要建设

乡村医生的培训基地。

将按病种确定诊疗费

很多委员提出,目前公立医院有一部分医生开“大处方”、“大药方”,直接造成群众“看病贵”。

马晓伟表示,根据新医改方案,今年将在试点医院探索转变付费方式,通过规范诊疗指南体系,建立明确的带有标准意义的临床路径,和社保的可支付能力联系在一起,实现按病种付费、单病种的付费控制,总额预付方式等支付方式的变化,不仅能避免医院诊治的随意性,而且也能够提高效率。

民营医院也可评三甲

全国政协委员董协良、何伟提出,目前民营医院在税收、科技立项、职称评定等多方面都存在歧视问题。

马晓伟表示,民营医院在我国医疗卫生事业中发挥重要作用,根据新医改思路,非营利性民营医院在医保定点、科研立项、职称评定、继续教育方面与公立医院享有同等待遇。

(仁明)

代表委员议政录

刘顺妮:发行马彩拉动内需

“在当前金融危机的严峻形势下,应考虑发行‘国家公益性赛马彩票’,来帮助中国渡过金融危机。”武汉市副市长刘顺妮认为,发行马彩不仅可以大幅度扩内需、拉增长,还能从根本上打击非法私彩泛滥,增加国家税收。

宗立成:赞同大学生卖猪肉

山东省工商联副主席宗立成委员和张亚忠委员都表示,大学生卖猪肉是个好事情,大学生只有转变观念才能在经济危机形势下找到工作。清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明委员介绍,“根据以往比例,约有36%的大学生能够就业,因此今年大概只有300多万的学生能够找到工作,另外还有将近500万人面临着就业难的问题。”

温思美:广东上海试行幼儿园义务教育

幼儿园纳入义务教育的呼声渐高。在全国政协委员教育界别小组会上,委员们就此话题各抒己见。很多人建议,将学前教育纳入义务教育,华南农业大学副校长温思美表示,这是一笔很大的投资,全国统一实行幼儿园义务教育,目前还不可能,但在广东、上海等经济发达地区可先试行。

凌孜:设立中华母亲节

“只有能够体现中华优秀传统文化传统的中华母亲节,才能与重阳节、清明节一起称为传统节日。孟母作为中华母亲的优秀代表,她凝结着中华文化的神蕴与民族精神的精华,应该设立孟母生日为中华母亲节。”全国政协委员,叶剑英元帅之女凌孜告诉记者,这份提案已经征集到彭丽媛、关牧村、傅锐、于宁、朱军等67位全国政协委员的联合签名。

濮存昕:明文禁止公款烟草消费

“公款消费很严重,应该明文禁止。”全国政协委员、著名演员濮存昕,疾呼通过税收等手段加大控烟力度。他建议,首先应该全面禁止烟草广告。其次,要向监察部提出来,公款烟草消费很严重,应该明文禁止。

姚凯伦:豪华体育场馆群众用不起

现在不少城市都热衷建豪华体育场,收费较高,普通民众根本用不起。全国政协委员、华中科技大学姚凯伦教授日前在两会上建议,社会各界要进一步重视群众体育,多建平民体育场馆。姚凯伦指出,现在高尔夫球场不少,免费的乒乓球、羽毛球等场馆却少见,有的体育馆打乒乓球要30元一个小时,普通市民难以承担。

孙德汉:加强网游监管,消除网瘾毒害

青岛市政协主席孙德汉建议,有关部门应组织网游软件开发者和经营者代表实地考察各地“网瘾治疗康复中心”,感受网瘾危害,杜绝丧失社会责任、缺乏社会公德、低俗不良的网游进入市场;对网吧等互联网服务场所应以“重典严法”加强管理,建议将目前“三次发现容留未成年人”才取消营业资格的规定,改为“一次性出局”;此外,尽快实行网游分级制度,不能让网游发展走先“污染”后“治理”的老路。

热点聚焦

代表委员热议就业增长新空间——摊贩、网络、乡村工业大有可为

政府工作报告提出,今年“新增就业900万人以上,城镇登记失业率4.6%以内”。在当前国际金融危机影响日甚的背景下,我国不少工业企业遭受较大冲击,就业压力巨大。政府部门在充分发挥服务业、劳动密集型产业、中小企业、非公有制经济在吸纳就业的作用中,要开阔视野,充分挖掘就业新途径、新空间。出席全国两会的一些代表委员和专家学者强调,解放摊贩经济,助推网络经济,大兴乡村经济就是当前值得鼓励的促进就业增长的三个方向。

摊贩经济:低成本创业的摇篮

最近,江苏无锡市因城市管理,强制拆除1200多个便民便民亭,引起社会广泛关注。近年来,同样是出于城市管理的理由,很多城市的摊点被拆除、取缔,小商小贩难以找到合适的生存空间。小商贩与“城管”之间的矛盾在许多地方成为持续的热点问题。

中国社会科学院人口与劳动经济研究所研究员王德文说,对于小摊贩问题,出于市容市貌考虑,进行一些限制,不过小摊贩的发展,对于搞活市场还是必要的。从

当前整体就业形势看,要清理不合理的规章制度,放宽对他们的限制,扶持他们走上正轨发展。

对于自主创业的小摊贩,人力资源和社会保障部劳动科学研究所副所长莫荣认为,还是应该加以服务和引导。“政府部门不要过多地去‘卡’,而是要加强服务和引导。”

网络经济:创业就业的新空间

据统计,2008年我国网络零售消费者数量突破1亿,交易额突破1000亿元,在全国社会消费品零售



2008年我国网络零售消费者数量突破1亿,交易额突破1000亿元,在全国社会消费品零售总额中所占比例超过了1个百分点。

总额中所占比例超过了1个百分点。有关专家认为,网络零售行业正在推动我国的制造业模式更新、流通领域的结构重组和新消费文化的形成。

全国人大代表、中国移动广东公司董事长徐龙说,网络是一个比较大的就业平台,投资少,成本低,见效快。“一根线、几台电脑就可以24小时开展电子商务、文化创意、在线服务等创业活动。”他说,当前,政府比较关注实体工业园区,实际上也可以建立网络创业虚拟园区,就像广交会那样,搭建一个网上的创业平台。政府可考虑为大学生网络创业提供孵化基地、创业基金、培训基金以及税收等优惠政策,培育网络创业的环境。

徐龙说,网络创业市场是比较大的,预计可以带动50万人就业。大学生社会基础不是很扎实,而创业不仅需要理念,也需要适合的环境,从这个意义上说,网络创业的前景是比较广阔的。

全国人大代表、绍兴文理学院院长王建华说,金融危机带来的就业压力已使很多人选择自己创业。例如,从2008年9月至今,淘宝上新

开店铺每个月近20万家,每天有5000人在淘宝网上开店,网络创业热潮正扑面而来。“政府应该用创业带动就业,主动引导新的创业浪潮,让更多的劳动者成为创业者。”

乡村经济:创业就业的广阔空间

最近一个时期以来,一批有技术、有资金的农民工返乡创业,带动乡村经济逐步发展壮大,为就业创造出巨大的空间。

全国人大代表、安徽省劳动和社会保障厅厅长朱勇告诉记者,目前安徽有5.26万农民工返乡创业,创办经济实体1.47万个,带动就业27.25万人。安徽已建立了103个农民工创业园,还准备投资1.5亿元,再建150个农民工创业园。

全国政协委员雷加富建议,要高度重视返乡农民工再就业,支持农民回来创业。不少返乡农民工有一定的技术、经验和资金基础,对拓展乡村就业空间有很大的潜力,应当加大对农民工创业的扶持力度,为他们创业提供金融、土地等方面的支持,开辟创业“绿色通道”,降低创业门槛。(据新华社)

民生关注